

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Агенция за ядрено регулиране	Нормативен акт: Наредба за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: първо полугодие на 2019 г.	Дата: 11.04.2019 г.
Контакт за въпроси: Светлана Францова	Телефон: 02/9406921
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>В изпълнение на Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване бе извършен преглед на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия.</p> <p>В резултат на прегледа бе установено несъответствие между Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) и Административнопроцесуалния кодекс.</p> <p>Съгласно чл.5, ал.2 и ал.4 от ЗОАРАКСД „Административният орган не може да изисква предоставяне на информация или документи, които са налични при него или при друг орган, а ги осигурява служебно за нуждите на съответното производство“, „Когато в нормативен акт са въведени изисквания, свързани със съдимостта на физическо лице, необходимите данни за българските граждани се установяват служебно от съответния административен орган.“</p> <p>Основният проблем е наличието на разпоредби в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия за предоставяне на документи, които следва да се осигуряват по служебен път. В членове 35, ал.1, т.3 и чл.100, т.3 е останало изискването за предоставяне на свидетелство за съдимост. Документ за концесия се изисква в чл.98а, т.3., а удостоверения за правоспособност се изискват съгласно членове чл.75, ал.2, т.10, чл.98б, ал.2, т.7 и ал.3, т.9, чл.101, ал.1, т.10 и чл.102, т.6.</p> <p>В съответствие с Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване е предложен текст в</p>	

Наредбата с която изискуемите документи ще се осигуряват по служебен път.

Предложените промени касаят голяма част от процедурите по наредбата и осигуряването на документи по служебен път, ще облекчи подателите на заявления за издаване на лицензии и разрешения за дейности в ядрени съоръжения (чл.35, ал.1, т.3); за издаване на лицензии и разрешения за превоз на ядрен материал, РАО и други радиоактивни вещества (чл.100, т.3, чл.101, ал.1, т.10 и чл.102, т.6); за издаване на лицензия за експлоатация и за техническа ликвидация на обекти за добив и преработване на руда, съдържаща естествен уран или торий (чл.98а, т.3); за издаване на лицензии и разрешения за дейности с ИЙЛ (чл.75, ал.2, т.10); за регистрация на дейности по чл.56 от ЗБИЯЕ (чл.98б, ал.2, т.7 и ал.3, т.9).

Към края на 2018 г. броят на издадените административни актове по ЗБИЯЕ е над 1000, съответно промените в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия ще окажат влияние по отношение на над 1000 заявителите. **Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.**

Основният проблем е наличието на разпоредби в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия за предоставяне на документи от заявителите за издаване на лицензии и разрешения, които следва да се осигуряват по служебен път.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В случая, че не се приемат промените и останат разпоредбите в Наредбата изискващи предоставянето на документи от заявителите за издаване на лицензии и разрешения, които следва да се осигуряват служебно, ще доведе до необоснована административна тежест за гражданите и бизнеса. Няма да се изпълнят мерките по Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. на Министерския съвет, което ще доведе до неизпълнение на национална политика, както и до несъответствие с националното законодателство.

Проблемът не е възможно да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Извършена е оценка на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия във връзка с Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. и е установена необходимост от изменение и

допълнение на същата.

2. Цели:

Основната цел е да се намали ненужната административна тежест за гражданите и бизнеса, като се изпълнят мерките по Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. на Министерския съвет.

Цели се и уеднаквяване на националното законодателство, а именно привеждане на разпоредбите на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия с ЗОАРАКСД и промените в АПК и като цяло с националното законодателство и политиката на страната за намаляване на административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Пряко заинтересовани страни от предвидените изменения в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия са всички юридически лица и физически лица, които извършват или възнамеряват да извършват дейности по Закона за безопасното използване на ядрена енергия и източници на йонизиращи лъчения.

Към края на 2018 г. броят на юридическите и физическите лица, които осъществяват дейности по ЗБИЯЕ е над 1000 (отнася се за микро, малки и средни предприятия).

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант 0 „Без действие“:

При този вариант няма да бъдат изпълнени мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване, респективно няма да се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса при осъществяване на дейности по ЗБИЯЕ. Ще останат в сила изискванията за предоставяне на

съответните документи по изброените в т.1 процедури.

Това не само, че ще повлияе негативно по отношение на над 1000 броя годишно издавани административни акта от председателя на АЯР, а и ще доведе до несъответствие на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия с националното законодателство и политиката на страната.

Вариант 1 : Приемане на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия“.

При този вариант на действие ще бъдат отменени членове 35, ал.1, т.3 и чл.100, т.3, изискващи предоставяне на свидетелство за съдимост, както и чл.98а, т.3., изискващ предоставяне на документ за концесия, а по отношение на изискуемите удостоверения за правоспособност в членове чл.75, ал.2, т.10, чл.98б, ал.2, т.7 и ал.3, т.9, чл.101, ал.1, т.10 и чл.102, т.6 се предвижда разпоредба, с която ще се осигурява служебното им прилагане.

Приетите мерки за трансформация на модела на административно обслужване ще бъдат отразени в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия, респективно ще се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса при осъществяване на дейности по ЗБИЯЕ.

При приемане на предложените изменения в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия ще се уеднаквят разпоредбите ѝ с националното законодателство и политиката на страната, като ще се редуцират и изисканите документи по процедурите по Наредбата и някои от тях ще се осигуряват по служебен път, което ще намали разходите на гражданите и бизнеса по отношение на над 1000 броя годишно издавани от АЯР административни акта.

Проблемите, посочени в раздел 1 “Дефиниране на проблема”, могат да бъдат решени само чрез прилагане на Вариант 1 „Приемане на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Въздействията са сходни за всички групи заинтересовани лица и са изложени общо.

Вариант 0 „Без действие“:

При този вариант ще останат в сила разпоредбите в Наредбата, изискващи предоставянето на документи, които следва да се осигуряват по служебен път, което ще доведе до ненужна административна тежест върху гражданите и бизнеса, които ще са длъжни да се снабдяват с документи за установяване на обстоятелства по повечето процедури, регламентирани в Наредбата.

Този вариант на „без действие“ ще доведе до несъответствие на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия с националното законодателство и политиката на страната.

Вариант 1: „Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия“

Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия няма да доведе до негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели

Вариант 0 „Без действие“:

При бездействие няма да се постигнат положителни въздействия.

Мерките за трансформация на модела на административно обслужване няма да бъдат отразени в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия, ще продължат да бъдат изисквани

документи, които следва да се осигурят служебно, което респективно ще доведе до необоснована административната тежест върху гражданите и бизнеса.

При бездействие няма да се осигури уеднаквяване на националното законодателство и изпълнение на политиката на страната.

Вариант 1: „Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия“.

С приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия приетите мерки за трансформация на модела на административно обслужване ще бъдат отразени в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия, респективно ще се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса при осъществяване на дейности по ЗБИЯЕ.

При приемане на предложените изменения в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия ще се уеднаквят разпоредбите ѝ с националното законодателство и политиката на страната.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Няма потенциални рискове от приемане на Наредбата, не се очаква възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Административната тежест за физическите и юридическите лица ще се намали, чрез осигуряване по служебен път на някои от изискуемите документи по процедурите по Наредбата, което ще намали разходите на гражданите и бизнеса.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови режими и услуги

9. Създават ли се нови регистри?

НЕ

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те
.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Намалява се административната тежест за юридическите лица и физическите лица, извършващи дейности по ЗБИЯЕ.

Актът не засяга МСП

Няма ефект.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/>) и на сайта на АЯР, като срокът на обществената консултация ще е в съответствие с член 26 от Закона за нормативните актове. Планира се нормативният акт да се приеме първото шестмесечие на годината и съгласно сроковете по Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Светлана Францова

Директор на дирекция АПФСО

Дата:

Подпис: