

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

<p>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</p> <p>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</p>	
<p><b>Институция:</b> Агенция за ядрено регулиране</p>	<p><b>Нормативен акт:</b> Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества</p>
<p><b>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> второ полугодие на 2019 г.</p>	<p><b>Дата:</b> 12.06.2019 г.</p>
<p><b>Контакт за въпроси:</b> Светлана Францова – директор на дирекция АПФСО в АЯР</p>	<p><b>Телефон:</b> 02/9406921</p>
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>Основният проблем в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества (Наредбата) е несъответствието на две препратки в чл.16 от нея с действителните текстове по Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ), изменен през 2018 г.</p> <p>В чл.16 от Наредбата е установена непълнота при изброяването на разрешенията по ЗБИЯЕ, преди издаването на които следва да е въведена система за физическа защита. Отчетена е необходимостта от допълване на чл.16 от Наредбата с още едно разрешение по ЗБИЯЕ, дейността по което попада в обхвата на Наредбата.</p> <p><i>1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>В изпълнение на Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване бе извършен преглед на подзаконовите актове по прилагане на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ).</p> <p>В резултат на прегледа бе установено несъответствие между две препратки в чл.16 от Наредбата с действителните текстове по ЗБИЯЕ. Съгласно чл.16 от нея „Системата за физическа защита трябва да бъде въведена в експлоатация, а документите по чл. 12, ал. 1 трябва да бъдат изготвени и утвърдени преди подаване на заявление за издаване на:</p>	

- разрешение по чл. 15, ал. 4, т. 4 ЗБИЯЕ, в случаите на ядрени съоръжения;
- разрешение по чл. 15, ал. 4, т. 7 ЗБИЯЕ, в случаите на превоз на ядрен материал;
- лицензия по чл. 15, ал. 3, т. 5 ЗБИЯЕ или разрешение по чл. 15, ал. 4, т. 12 ЗБИЯЕ, в случаите на превоз на радиоактивни вещества;
- лицензия по чл. 15, ал. 3, т. 2, 3 или 4 ЗБИЯЕ или разрешение по чл. 15, ал. 4, т. 11 ЗБИЯЕ, в случаите на дейности с радиоактивни вещества.“

С изменението в ЗБИЯЕ през 2018 г. са преномериирани точки по чл.15, ал.4 от ЗБИЯЕ и т.11 е станала т.12, а т.12 е станала т.13. Съответно основание за издаване на разрешение за еднократен превоз на радиоактивни вещества вместо чл.15, ал.4, т.12 е чл.15, ал.4, т.13 от ЗБИЯЕ, а основанието за издаване на разрешение за временно съхраняване на радиоактивни вещества, получени при дейности с източници на йонизиращи лъчения или свързани с такава вместо чл.15, ал.4, т.11 от ЗБИЯЕ е станало чл.15, ал.4, т.12 от ЗБИЯЕ.

След като е установено гореизложеното може да се формулира като проблем в законодателството несъответствие на две препратки в чл.16 от Наредбата с действителните текстове по ЗБИЯЕ.

В чл.1, ал.1, т.1 от Наредбата е определен обхватът ѝ, а именно „условията и реда за осигуряване на физическата защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества при тяхното използване, съхранение и транспортиране“.

При прегледа на Наредбата е отчетена необходимост от допълване на чл.16 с разпоредби за транзитен превоз на ядрен материал, радиоактивни отпадъци, отработено гориво или други радиоактивни вещества.в съответствие с чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ.

За 2018 г. броят на издадените разрешения по ЗБИЯЕ във връзка с чл.16 от Наредбата е както следва:

- по чл.15, ал.4, т.12 от ЗБИЯЕ - разрешение за временно съхраняване на радиоактивни вещества, получени при дейности с източници на йонизиращи лъчения или свързани с такава дейност - дванадесет броя;
- по чл.15, ал.4, т.13 от ЗБИЯЕ - разрешение за еднократен превоз на радиоактивни вещества - седем броя;
- по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ - разрешение за транзитен превоз на ядрен материал, радиоактивни отпадъци, отработено гориво или други радиоактивни вещества - шест броя.

Съответно промените в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества ще окажат влияние средно на около 25 заявители годишно.

*1.2 Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Неприемането на промените и оставане на неизменени препратките към ЗБИЯЕ в Наредбата е недопустимо, тъй като няма да има съответствие в действащите разпоредби на нормативни актове.

Освен това без допълването на чл.16 от Наредбата с разрешението за транзитен превоз на ядрен материал, радиоактивни отпадъци, отработено гориво или други радиоактивни вещества по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ, при издаването му няма да съществува нормативно установено изискване за осигуряване и въвеждане в експлоатация на система за физическа защита, която система е част от мерките за безопасно извършване на дейността.

Проблемът не е възможно да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Извършена е оценка на ЗБИЯЕ и подзаконовите актове по прилагането му във връзка с Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г., вкл. и на Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества.

## **2. Цели:**

Основната цел е да се осигури съответствие на разпоредбите, препращащи към ЗБИЯЕ в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества с действителните разпоредби на ЗБИЯЕ, след изменението на Закона през 2018 г.

Допълване разпоредбата на чл.16 от Наредбата, с още едно разрешение по ЗБИЯЕ, при което е необходимо осигуряване система за физическа защита преди издаване на разрешение по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ, с което се цели пълно съответствие на предмета на Наредбата с дейностите по ЗБИЯЕ.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Пряко заинтересовани страни от предвидените изменения в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия са всички юридически и физически лица, които извършват или възнамеряват да извършват дейности по чл.15, ал.4, т.11, т.12 и т.17 от ЗБИЯЕ.

Към края на 2018 г. броят на юридическите и физическите лица, които осъществяват дейности по чл.15, ал.4, т.11, т.12 и т.17 от ЗБИЯЕ е около 25.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

#### **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регуляторни и нерегуляторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

##### **Вариант 1, „Без действие“:**

При този вариант няма да се осигури съответствие на разпоредбите препращащи към ЗБИЯЕ в чл.16 от Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества с действителните разпоредби на ЗБИЯЕ, изменени през 2018г. Това е недопустимо и своевременно следва да бъде отстранено с оглед уеднаквяване на разпоредбите на действащото законодателство.

Без допълване на чл.16 с разрешението по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ няма да се обхванат всички актове по ЗБИЯЕ, при издаването на които е необходимо да се осигури физическа защита.

**Вариант 2: „Приемане на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове с изменение и допълнение в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества“.**

При този вариант ще се осигури съответствие на разпоредбите препращащи към ЗБИЯЕ в чл.16 от Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества с действителните разпоредби на ЗБИЯЕ, изменени през 2018 г.

В чл.16, т.3 от Наредбата препратката по чл.15, ал.4, т.12 от ЗБИЯЕ ще се измени на чл.15, ал.4, т.13 от ЗБИЯЕ.

Препратката към ЗБИЯЕ в чл.16, т.4 от чл.15, ал.4, т.11 от ЗБИЯЕ ще се измени на чл.15, ал.4, т.12 от ЗБИЯЕ.

От друга страна с включването на още едно разрешение по ЗБИЯЕ – по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ към обхвата от посочените актове по чл.16 от Наредбата ще се осигури пълно обхващане на всички дейности при които е необходимо да се осигури система от физическа защита по Наредбата. Това ще осигури пълнота, като в чл.16, т.2 се добави и препратка към чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ.

**Проблемите, посочени в раздел 1 “Дефиниране на проблема”, могат да бъдат решени само чрез прилагане на Вариант 2 „Приемане на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове с изменение и допълнение в Наредбата за осигуряване на**

физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества.“

## 5. Негативни въздействия:

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Въздействията са сходни за всички групи заинтересовани лица и са изложени общо.

### **Вариант 1 „Без действие“:**

При този вариант ще останат в сила разпоредби в Наредбата, препращащи към ЗБИЯЕ, които не отговарят на действащите разпоредби на ЗБИЯЕ.

От друга страна без включването на разрешение по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ към видовете актове по чл.16 от Наредбата, при издаването на които е необходимо да се осигури физическа защита, няма да има нормативно изискване за осигуряване на такава.

**Вариант 2: „Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове с изменение и допълнение в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества“.**

Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове с изменение и допълнение в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества няма да доведе до негативни въздействия.

## 6. Положителни въздействия:

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели*

Въздействията са сходни за всички групи заинтересовани лица и са

изложени общо.

#### **Вариант 1 „Без действие“:**

При бездействие няма да се постигнат положителни въздействия.

При този вариант няма съответствие на разпоредбите препращащи към ЗБИЯЕ в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества с действителните разпоредби на ЗБИЯЕ и съответно няма да се осигури унифициране на законодателството.

**Вариант 2: „Приемането на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове с изменение и допълнение в Наредбата за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества.“**

При приемане на предложените изменения в чл.16 от Наредбата ще се уеднаквят препратките с действащите текстове по ЗБИЯЕ.

От друга страна с включването на чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ в обхвата на актове, посочени в чл.16 от Наредбата ще се осигури пълнота на обхвата от дейности, при извършването на които следва да се осигури физическа защита. Изискването за осигуряване на система за физическа защита и при транзитен превоз и досега е съществувало по Наредбата, така че допълването и на разрешението по чл.15, ал.4, т.17 от ЗБИЯЕ в чл.16, т.2 от Наредбата няма да доведе до допълнително изискване към заявителите за издаване на разрешение за транзитен превоз и няма да има допълнителни икономически, екологични или други въздействия.

#### **7. Потенциални рискове:**

Няма потенциални рискове от приемане на Наредбата, не се очаква възникване на съдебни спорове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

#### **8.2. Създават ли се нови регуляторни режими? Засягат ли се**

## **съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови режими и услуги.

### **9. Създават ли се нови регистри?**

**„НЕ“**

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

.....

### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект.

### **11.Проектът на нормативен акт изиска ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да
- Не

### **12.Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове е публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/>) и на сайта на АЯР.

### **13.Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да
- Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

**14. Име, длъжност, дата и подпись на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

Светлана Францова

Директор на дирекция АПФСО

Дата: 12.

Подпись: