



АГЕНЦИЯ ЗА ЯДРЕНО РЕГУЛИРАНЕ

бул. Шипченски проход 69, 1574 София, тел: (02) 94 06 800, факс: (02) 94 06 919

ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА
АГЕНЦИЯ
ЗА ЯДРЕНО РЕГУЛИРАНЕ
ЗА ПОЛУГОДИЕТО НА 2021 Г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА	3
<i>а) Отчет на приходите по бюджета на АЯР</i>	<i>3</i>
<i>б) Отчет на разходите на АЯР по бюджетни програми в рамките на функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“</i>	<i>4</i>
<i>в) Отчет на консолидираните разходи на АЯР по бюджетни програми в рамките на функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“</i>	<i>5</i>
<i>г) Финансиране на консолидираните разходи</i>	<i>5</i>
2. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА	6
3. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА	6
4. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „РЕГУЛАЦИЯ НА ЯДРЕНАТА БЕЗОПАСНОСТ И РАДИАЦИОННАТА ЗАЩИТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ“, БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „РЕГУЛИРАНЕ И КОНТРОЛ НА ЯДРЕНАТА БЕЗОПАСНОСТ И РАДИАЦИОННАТА ЗАЩИТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ“	8
<i>а) Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане</i>	<i>8</i>
<i>б) Отговорност за изпълнение на целите по функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“</i>	<i>11</i>
<i>в) Преглед на настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период</i>	<i>11</i>
<i>г) Продукти/услуги, предоставяни по програмата</i>	<i>11</i>
<i>д) Отчет на показателите за изпълнение на бюджетната програма</i>	<i>13</i>
<i>е) Описание на факторите и причините, оказали въздействие върху непостигането на планираните/заявените целеви стойности</i>	<i>14</i>
<i>ж) Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение на ведомствени и администрирани разходи</i>	<i>15</i>

Отчетът за изпълнението на програмния бюджет на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) за полугодieto на 2021 г., представя финансова информация за събираните приходи и извършените разходи по бюджета на изпълняваната бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“ във функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“.

1. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

а) Отчет на приходите по бюджета на АЯР

Приходите, които Агенцията за ядрено регулиране реализира, са приходи от такси за издаване на лицензии и разрешения по реда на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ) съгласно Тарифата за таксите, събирани от Агенцията за ядрено регулиране по ЗБИЯЕ.

Приложение № 1 – Отчет на приходите по бюджета

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	8 603 800	8 603 800	5 096 141
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	8 553 800	8 553 800	5 062 134
Приходи и доходи от собственост			
Държавни такси			
Глоби, санкции и наказателни лихви			1 518
Приходи от концесии			
Други	50 000	50 000	32 489
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. за Агенцията за ядрено регулиране са определени приходи в размер на 8 603 800 лв.

За първото полугодие на 2021 г. по бюджета на АЯР са постъпили приходи от държавни такси в размер на 5 062 134 лв., приходи от лихви, глоби и санкции в размер на 1 518 лв. и други неданъчни приходи в размер на 32 489 лв.

Общият размер на отчетените по бюджета на АЯР приходи за периода е 5 096 141 лв.

б) Отчет на разходите на АЯР по бюджетни програми в рамките на функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“

Приложение № 2а – Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по области на политики/функционални области и бюджетни програми

Класификационен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Агенцията за ядрено регулиране			
4600.01.00	Функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	7 496 100	7 380 000	2 400 163
4600.01.01	Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	7 496 100	7 380 000	2 400 163

* Класификационен код съгласно Решение № 891 на Министерския съвет от 2020 г.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. по функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“, бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“ за Агенцията за ядрено регулиране са определени разходи в размер на 7 496 100 лв. в т.ч. разходи за персонал 3 752 500 лв. и 170 000 лв. капиталови разходи.

С ПМС № 113 от 29.03.2021 г. са намалени утвърдените разходи по бюджета на Агенцията за ядрено регулиране за 2021 г., по функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“, бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“, с 62 300 лв. За извършените промени е уведомен министърът на финансите с писмо № 02-00-73/30.03.2021 г.

По предложение на председателя на АЯР, на основание чл.110, ал.3 и ал.10 от ЗПФ, във връзка с чл.78, ал.5, т.8 и ал.6 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., министърът на финансите е извършил корекция по бюджета на Агенцията с писмо № 02-00-65/02.04.2021 г. като са увеличени разходите за персонал за сметка на издръжка и други текущи разходи със сумата от 28 800 лв.

С ПМС № 177 от 29.04.2021 г. са намалени утвърдените разходи по бюджета на Агенцията за ядрено регулиране за 2021 г., по функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“, бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“, с 53 800 лв. За извършените промени е уведомен министърът на финансите с писмо № 01-00-10/12.05.2021 г.

След извършените промени по бюджета на АЯР към 30.06.2021 г., по актуализиран уточнен план общият размер на разходите е 7 380 000 лв. в т.ч. разходи за персонал 3 781 300 лв. и капиталови разходи 170 000 лв.

Общият размер на отчетените разходи за първо полугодие на 2021 г. възлиза на 2 400 163 лв., в т.ч. разходи за персонал 1 788 295 лв. и 9 150 лв. капиталови разходи.

В разходи за персонал за отчетния период са включени разходите за заплати и възнаграждения за персонала нает по трудови и служебни правоотношения, за други възнаграждения и плащания за персонала и за задължителни осигурителни вноски от работодатели. Към 30.06.2021 г. числеността на персонала на АЯР е 98 щатни бройки, от които по трудови правоотношения - 15 и по служебни правоотношения – 83.

Общият размер на разходите за издръжка за първото полугодие на 2021 г. е 585 986 лв., като са включени всички извършени разходи за текуща издръжка (разходи за материали и услуги, командировки в страната и чужбина, текущи ремонти, застраховки и др.) и разходите за ползвана експертна помощ, свързана с безопасността на ядрените съоръжения, радиационната защита, аварийното планиране.

През отчетния период са платени данъци и такси /общински и държавни/ в размер на 16 732 лв.

Извършени са капиталови разходи за придобиване на дълготрайни материални активи и нематериални дълготрайни активи в размер на 9 150 лв.

в) Отчет на консолидираните разходи на АЯР по бюджетни програми в рамките на функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“

Приложение № 2б – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните области на политики/функционални области

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	на Агенцията за ядрено регулиране (изписва се наименованието на бюджетната организация) (в лева)									
4600	Общо разходи на Агенцията за ядрено регулиране	2 400 163	2 400 163	0	2 400 163	2 400 163	0	0	0	0
4600.01.00	Функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	2 400 163	2 400 163	0	2 400 163	2 400 163	0	0	0	0
4600.01.01	Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	2 400 163	2 400 163	0	2 400 163	2 400 163		0		

г) Финансиране на консолидираните разходи

Приложение № 3 – Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	7 496 100	7 380 000	2 400 163
Общо финансиране:	7 496 100	7 380 000	2 400 163
Бюджет на ПРБ	7 496 100	7 380 000	2 400 163
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)			

• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

2. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА

Приложение № 4 – Преглед на настъпилите през отчетния период промени на показателите по бюджета

№ по ред	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение / намаление на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
	(ПМС/акт на министъра на финансите/акт на ПРБ)	(Чл. 109, 110, 112, 113 от ЗПФ, чл. 76, 78 и 106 от ЗДБРБ за 2021 г.)	(Дават се кратки аргументи за извършените промени)	(Бюджетни програми, които засяга актът; новосъздадени администрирани разходни параграфи - наименование и сума)	(Произтичащи от акта промени на показателите по бюджета, в лева (+/-))	(Произтичащо от акта въздействие върху целевите стойности на показателите за изпълнение, ако има такова)
1	ПМС № 113 от 29.03.2021 г.	чл.109 от ЗПФ	Предоставяне на допълнителни разходи по бюджета на Министерство на здравеопазването за дейности свързани с превенция и лечение на Covid-19	Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	-62 300	Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, заложен в програмния бюджет на Агенцията за 2021 г.
2	ПМС № 177 от 29.04.2021 г.	чл.109 от ЗПФ	Предоставяне на допълнителни разходи по бюджета на Министерство на здравеопазването за дейности свързани с превенция и лечение на Covid-19	Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	-53 800	Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, заложен в програмния бюджет на Агенцията за 2021 г.

3. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

Законът за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ) урежда държавното регулиране за безопасно използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения, както и безопасно управление на радиоактивните отпадъци и отработеното ядрено гориво. Законът установява националната политика за приоритет на безопасността и определя основните принципи и изисквания към ядрената безопасност и радиационната защита с цел осигуряване защитата на човешкия живот, здравето и условията на живот на сегашното и бъдещите

поколения, околната среда и материалните ценности от вредното въздействие на йонизиращите лъчения.

Съгласно ЗБИЯЕ, председателят на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) е независим специализиран орган на изпълнителната власт, на когото е възложено държавното регулиране на всички съоръжения и дейности, използващи йонизиращо лъчение или предизвикващи радиационен риск. Структурата на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) е уредена с Устройствен правилник, в който е определена общата численост на персонала, организацията на работата и функциите на отделните звена. Администрацията на АЯР е организирана в рамките на една главна дирекция и четири дирекции, разпределени съответно в обща и специализирана администрация. На пряко подчинение на председателя са длъжностите: главен секретар, служител по сигурността на информацията, финансов контролор и звено за вътрешен одит.

Председателят на АЯР като независим специализиран орган на изпълнителната власт, се определя с решение на Министерски съвет и се назначава от министър-председателя. В рамките на компетентностите си, дадени му от Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ), председателят на АЯР ръководи Агенцията през мандата си, подпомаган от двама заместник-председатели.

През първо полугодие на 2021 г. Министерският съвет прие Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за ядрено регулиране, с което се цели оптимизиране дейността на Агенцията, чрез промени във функциите на дирекции.

Общата координация по разработването на нормативни актове се осъществява от дирекция „Международно сътрудничество“, която координира изпълнението на задълженията по международни договори, произтичащи от членството на България в Европейския съюз и в Международната агенция за атомна енергия /МААЕ/.

Функциите, свързани с квалификацията и правоспособността на персонала, извършващ дейности в ядрени съоръжения, както и издаването на лицензии за специализирано обучение на лица, професионално заети с дейности в ядрени съоръжения и с източници на йонизиращи лъчения, се изпълняват от Главна дирекция „Ядрена безопасност“.

Функциите за предоставяне на информация, връзки с обществеността и протокол се изпълняват от дирекция „Обща администрация“, като общи административни функции.

В съответствие с промените в Закона за безопасно използване на ядрената енергия от февруари 2020 г. са актуализирани и прецизирани контролните функции на Главна дирекция „Ядрена безопасност“ и дирекция „Анализи и оценки на безопасността“, по отношение на зоните за защитни мерки и контрола на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа.

Промените в Устройствения правилник допринасят за повишаване ефективността на Агенцията при изпълнение на нормативно заложените ѝ функции.

4. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „РЕГУЛАЦИЯ НА ЯДРЕНАТА БЕЗОПАСНОСТ И РАДИАЦИОННАТА ЗАЩИТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ“, БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „РЕГУЛИРАНЕ И КОНТРОЛ НА ЯДРЕНАТА БЕЗОПАСНОСТ И РАДИАЦИОННАТА ЗАЩИТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ“

а) Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане

Определените за АЯР стратегически цели са пряко свързани с основните дейности на АЯР, съгласно разпоредбите на ЗБИЯЕ. През първото полугодие на 2021 година, Агенцията е изпълнявала всичките си дейности с цел постигане на набелязаните резултати.

По стратегическа цел 1. Поддържане на съвременното ниво на нормативната база в областта на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения, и безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво:

И през първото полугодие на 2021 г. продължава подготовката за актуализиране на нормативните документи в съответствие с Декларацията за политиките на АЯР, развитието на международните стандарти, Европейското законодателство и промените в националното законодателство. В изпълнение на утвърдения от председателя на АЯР план за развитие на нормативната уредба по ядрена безопасност, радиационна защита, физическа защита, аварийно планиране и готовност на Агенцията за ядрено регулиране за 2021-2023 г., в АЯР са разработени проекти за изменение и допълнение на Наредба за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена или радиационна авария и Наредба за нормите за радиационна защита при техническа ликвидация на последствията от добива и преработка на уранова руда. Предстои да се стартират съгласувателните процедури по тези проекти.

По стратегическа цел 2. Осигуряване на правилно прилагане на нормативната база в областта на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения, безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво:

От началото на 2021 г. продължава изпълнението на годишния план на АЯР за актуализиране и разработване на регулиращи ръководства, чрез които се осигурява правилно прилагане на нормативната база в областта на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения, безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво.

През отчетния период са разработени ръководство за определяне важността на експлоатационните събития по отношение на ядрената безопасност и радиационната защита (нивото по скалата ИНЕС), ръководство за квалификация на конструкции, системи и компоненти важни за безопасността на ядрени централи и ръководство за безопасно управление на материали, произхождащи от обекти за добив и преработване на уранова руда.

Ръководството за реалистична оценка на радиационното въздействие от газообразни и течни емисии в околната среда при експлоатацията на ядрено съоръжение е в процес на разработване.

По стратегическа цел 3. Осигуряване на законосъобразен лицензионен и разрешителен режим, регистрационен режим и уведомителен режим:

Основно задължение на АЯР при упражняване на функциите ѝ е осигуряването на своевременно издаване на заявените лицензии и разрешения за дейности в ядрени съоръжения, за обекти и дейности с ИЙЛ, за специализирано обучение и др. при обосновано съответствие с изискванията на ЗБИЯЕ и наредбите по прилагането му.

Това е постоянно задължение, което се спазва ежедневно от всички служители на АЯР и неговото спазване се гарантира от създадената система за управление, въведените в действие инструкции и вътрешни правила, както и от упражнявания контрол съобразно йерархичната структура на АЯР.

По стратегическа цел 4. Регулаторен контрол за спазването на нормативните изисквания по безопасност, условията на издадените лицензии и разрешения и прилагане на добри практики;

В съответствие с плана за инспекционната дейност на АЯР през първото полугодие на 2021 г. са извършени инспекции в ядрени съоръжения и в обекти с източници на йонизиращи лъчения.

Темите, засегнати при извършване на инспекциите, са свързани с:

В АЕЦ „Козлодуй“:

- готовност на блок 5 за пуск и експлоатация след планов годишен ремонт;
- прилагане на гаранциите по Договора за неразпространение на ядреното оръжие и Допълнителния протокол - проверки с Евратом и Международната агенция за атомна енергия;
- контрол при превоз на свежо и отработено ядрено гориво.

В ДП РАО :

В специализирано поделение „Постоянно хранилище за радиоактивни отпадъци – Нови хан” (СП „ПХРАО-Нови хан“) в областите:

- осигуряване на физическата защита;
- изпълнение на програма за управление на радиоактивни отпадъци от ядрените приложения.

В специализирано поделение „Радиоактивни отпадъци - Козлодуй” (СП „РАО-Козлодуй“):

- планиране на дейности по управление на радиоактивни отпадъци.
- аварийно планиране и готовност.

В специализирано поделение „Национално хранилище за радиоактивни отпадъци“ (СП НХРАО):

- управление на проекта за изграждане на НХРАО.

Инспекциите в обекти с източници на йонизиращи лъчения се извършват по конкретна разработена програма за всяка от тях и утвърдена от директора на дирекция „Радиационна защита“.

По стратегическа цел 5. Осъществяване на международно сътрудничество за повишаване равнището на ядрената и радиационна безопасност:

През периода Агенцията изпълняваше своите функции като основна институция по отношенията на България с МААЕ в областта на безопасността при използването на ядрената енергия и управлението на РАО и отработеното гориво. Представители на АЯР участваха в работните органи на МААЕ, както и в редица семинари и технически срещи, организирани от международната агенция. Продължи изпълнението на трите национални проекта по Програмата за техническо сътрудничество на МААЕ за 2020-2021 г. Извършена бе и предварителната подготовка на проектите по новия цикъл на Програмата за периода 2022-2023 г.

Председателят на АЯР взе участие в сесията на Групата по ядрена безопасност на европейските регулатори /ENSREG/ през м.март, както и в заседанията на Борда за стрес-тестове в трети страни към ENSREG, на който е член. Председателят на АЯР участва и в първия семинар на високо равнище, посветен на малките модулни реактори, който бе организиран от ENSREG и се проведе през м.юни. Представители на АЯР продължиха своето активно участие в партньорски мисии и проекти, организирани от ENSREG или в рамките на Инструмента за сътрудничество в областта на ядрената безопасност на ЕС.

Продължи сътрудничеството на АЯР в работните органи на WENRA и др. международни организации.

След присъединяването на България на 01.01.2021 г. към Агенцията за ядрена енергия /АЯЕ/ към ОИСП представителите на АЯР активно се включиха в дейността на Комитета по ядрено право и работните групи към Агенцията, в които са членове, както и продължиха да изпълняват своите ангажменти в рамките на Междуведомствения координационен механизъм по кандидатурата на България за членство в ОИСП.

Председателят на АЯР участва в сесията на Комитета на пълномощните представители на Обединения институт за ядрени изследвания (ОИЯИ)-Дубна на 25.03.2021 г. Представител на агенцията взе участие и в заседанието на Финансовия комитет на ОИЯИ.

По стратегическа цел 6. Осигуряване на достатъчен брой подходящо квалифициран и опитен персонал и поддържане на компетентността му за успешно изпълнение на функциите на АЯР;

През първото полугодие на 2021 г. в специализираната администрация на Агенцията са проведени 5 конкурса и са назначени двама нови служители.

Общо 10 служители от общата и специализираната администрация са взели участие в курсове за повишаване на квалификацията, организирани от Института по публична администрация и други организации в страната и 15 служители са взели участие в общо 10 семинара /онлайн/, организирани от международни организации.

Агенцията сключи договор с обучителна фирма, с което предостави възможност на 23 свои служители да повишат нивото си на владеене на английски език чрез онлайн обучение.

По стратегическа цел 7. Повишаване качеството на административните услуги:

В АЯР функционира интегрирана система за управление /ИСУ/. С оглед нейното подобряване, през първото полугодие на 2021 г., на основание заповед на председателя на АЯР, е извършен преглед на процесите и дейностите от ИСУ. Въз основа на извършения преглед е изготвен обобщен доклад за състоянието на процесите от ИСУ, степента на изпълнение на годишните цели на АЯР, степента на изпълнение на мерките от проведените одит през 2020 г. на ИСУ. Проведено е обсъждане на възможности за подобряване, включително необходимост от изменение на ИСУ и потребността от ресурси.

С цел повишаване качеството на административните услуги през 2020 г. започна надграждане на система за електронно управление и интеграция със средата за електронно плащане към доставчици на електронни административни услуги, във връзка с чл. 24 от НОИИСРЕАУ. Към момента в АЯР е изграден и предстои да започне работа модул към съществуващата електронна система, даващ възможност на лицата, ползващи електронни услуги за заплащане дължимите такси чрез виртуален ПОС терминал.

По стратегическа цел 8. Открито управление чрез поетапно публикуване в интернет на информационни масиви и ресурси:

В своята работа агенцията се ръководи от принципите за прозрачност, обоснованост и открит диалог с всички заинтересувани лица и организации. Достъпът на обществеността до информация, свързана с безопасността, укрепва доверието на обществото в ядрената енергетика и регулиращия орган. И през първо полугодие на 2021 г. на интернет страницата на АЯР са публикувани новини, актуални информации, проекти на нормативни документи. През отчетния период действащите в АЯР публични регистри са поддържани в актуално състояние.

б) Отговорност за изпълнение на целите по функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“

Държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и на безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво се осъществява от председателя на Агенцията за ядрено регулиране, който е независим специализиран орган на изпълнителната власт и има компетентност, определена със закон.

в) Преглед на настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период

През първо полугодие на 2021 г. Министерският съвет прие Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за ядрено регулиране, с което се цели оптимизиране дейността на Агенцията и повишаване ефективността ѝ при изпълнение на нормативно заложените ѝ функции.

Разработени са проекти на изменение и допълнение на Наредба за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена или радиационна авария и Наредба за нормите за радиационна защита при техническа ликвидация на последствията от добива и преработка на уранова руда. Предстои да се стартира съгласувателната процедура по тези проекти.

г) Продукти/услуги, предоставяни по програмата

Издаване на лицензии и разрешения

В съответствие с ЗБИЯЕ са въведени 5 регулаторни режима:

- издаване на лицензии;
- издаване на разрешения;
- издаване на удостоверения за регистрация;
- издаване на удостоверения за правоспособност;
- уведомление за дейности по чл. 56, ал. 2 от ЗБИЯЕ.

Разграничителният критерий между издаването на лицензии и на разрешения е свързан с предмета на правно регулиране: разрешение се издава за еднократна дейност в конкретен случай (например разрешение за извеждане от експлоатация на обект с радиоактивни вещества), лицензия се издава за многократно повтаряща се дейност, която се извършва по време на срока на валидност на лицензията (например лицензия за експлоатация на ядрено съоръжение).

Редът за издаване на лицензии за дейностите по чл. 15, ал. 3, разрешения за дейностите по чл. 15, ал. 4 и удостоверения за правоспособност по чл. 15, ал. 5 от ЗБИЯЕ е регламентиран в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия и в Наредбата за условията и реда за придобиване на професионална квалификация и за реда за издаване на лицензии за специализирано обучение и на удостоверения за правоспособност за използване на ядрената енергия.

Редът за извършване на уведомление и за издаване на удостоверения за регистрация за дейности с източници на йонизиращи лъчения по чл. 56, ал. 2 и 3 от ЗБИЯЕ е регламентиран в Наредбата за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно

използване на ядрената енергия и в Наредбата за радиационна защита при дейности с материали с повишено съдържание на естествени радионуклиди.

Оценки и анализи на безопасността и експертизи

Решението за издаване, изменение, подновяване, прекратяване и отнемане на лицензии и разрешения по ЗБИЯЕ се взема на основата на резултатите от извършен регулаторен преглед и оценка за съответствие с изискванията за безопасност. Изискванията, нормите и критериите за ядрена безопасност и радиационна защита са определени с наредбите по чл. 26, ал. 2 от ЗБИЯЕ. В случаите, когато представените документи съдържат информация, за оценката на която се изискват специални знания, председателят на АЯР може да възложи прегледа и оценката на тези документи на външни консултанти (експертни инженерингови организации).

Редът за извършване на преглед и оценка на безопасността е определен с вътрешните правила на АЯР, описващи практическите стъпки за изпълнение. В процеса на оценката, при възникнала необходимост и по решение на председателя на агенцията, може допълнително да се извърши:

- инспекция на площадката на съоръжението, обект на заявената дейност;
- използване на външни консултанти (експертизи по договор);
- подпомагане на процеса на взимане на решение от консултативните съвети.

Периодични оценки и анализи

Текуща (периодична) проверка и оценка на спазването на изискванията за ядрена безопасност и радиационна защита се извършва чрез преглед и оценка на отчетите на лицензианта/ притежателя на разрешение за експлоатационни параметри, за експлоатационни събития и чрез инспекции на място за установяване на съответствието с изискванията за безопасна експлоатация. В АЯР се преглеждат и оценяват представяните от лицензианта/ притежателя на разрешение отчети, отнасящи се за:

- изпълнение на специфични условия, напр. програми, резултати от изпитания, инспекции на компоненти, ремонт;
- анализ на експлоатационни събития;
- месечни, тримесечни, годишни периодични отчети;
- изпълнение на принудителни мерки и предписания на инспекторите по контрола.

Съгласно действащото законодателство (Чл. 19, ал. 1, т. 8 на ЗБИЯЕ) изискванията за предоставяне на информация от лицензианта и титуляря на разрешение на АЯР, включително изискванията за задължително уведомяване на агенцията в случай на събитие, инцидент или авария, се определят с Наредбата за условията и реда за уведомяване на Агенцията за ядрено регулиране за събития в ядрени съоръжения и обекти с източници на йонизиращи лъчения. В тази наредба са определени случаите за уведомяване на регулиращия орган при нарушения на изискванията по ядрена безопасност и радиационна защита, свързани с управлението на ядрен материал; при експлоатацията на ядрени съоръжения и при стопанисване или използване на радиоактивни вещества или други източници на йонизиращи лъчения. Всички доклади за експлоатационни събития в АЕЦ “Козлодуй” се преглеждат и оценяват от инспекторите на АЯР. При необходимост се изисква допълнителна информация или провеждането на допълнителни анализи и експертизи с оглед изясняването на коренните причини на конкретното събитие.

Инспекционна дейност

При планиране на инспекционните дейности се отчитат експлоатационните състояния на ядрените съоръжения и обектите с ИЙЛ, резултатите от предишния контрол и

планираните модификации, т.е. осигурява се обвързване с планираните дейности на операторите.

Изпълнението на действащите нормативни актове по ядрена безопасност и радиационна защита и условията на издадените от председателя на АЯР разрешения се гарантира със санкции (имуществени санкции и глоби) и принудителни административни мерки, налагани от председателя на АЯР. За извършени нарушения на нормативни актове се издават актове за установяване на нарушенията и наказателни постановления.

За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения, както и за предотвратяване и отстраняване на последиците от тях, председателят на агенцията налага принудителни административни мерки. Във връзка с нарушаване на чл.16, ал.1 от ЗБИЯЕ, е съставено едно наказателно постановление, по което наложената глоба е платена.

Международни дейности

Съгласно ЗБИЯЕ, АЯР изпълнява международните задължения на Р. България в областта на безопасността при използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и управлението на радиоактивните отпадъци и отработеното ядрено гориво. Това се изпълнява основно по следните направления:

- МААЕ – процедури по национални доклади по Конвенции на МААЕ, участие във Годишната конференция, Комитети и работни групи, технически проекти, експертни мисии;
- Европейски съюз – Група на европейските регулатори ENSREG;
- Агенция за ядрена енергия към ОИСП – участие в комитети и работни групи;
- Международни организации – Асоциация на западноевропейските ядрени регулатори WENRA, Асоциация на европейските органи по радиационна защита HERCA, Форум на регулиращите органи на страните, експлоатиращи реактори ВВЕР и др.
- Научно-изследователска дейност – представителство на Република България в Обединения институт за ядрени изследвания - Дубна.

д) Отчет на показателите за изпълнение на бюджетната програма

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетните програми

4600.01.01 Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
<i>Показатели за изпълнение</i>			
По цел 1 „Развитие на нормативната уредба по безопасно използване на ядрената енергия“ – показател – разработени проекти за изменение и допълнение на нормативни актове	брой	2	2
2.По цел 2 „Поддържане на публични регистри на ползвателите на административни услуги, предоставяни от АЯР“ – показател – поддържане в актуално състояние на публичните регистри	брой	9	9
3.По цел 3 „Осигуряване спазването на нормативните изисквания, условията на издадените лицензии и разрешения и прилагане на добри практики“ – показател – Осъществени инспекции на обекти	брой	75	23

- кратко описание на показателите за изпълнение

По цел 1 „Развитие на нормативната уредба по безопасно използване на ядрената енергия“ :

В изпълнение на утвърдения от председателя на АЯР план за преглед и актуализиране на нормативната уредба, през отчетния период са разработени проекти на изменение и допълнение на Наредбата за радиационна защита и проект на Наредба за нормите за радиационна защита при техническа ликвидация на последствията от добива и преработката на уранова руда.

По цел 2 „Поддържане на публични регистри на ползвателите на административни услуги, предоставяни от АЯР“ – В АЯР са създадени следните девет публични регистри, които са в актуално състояние през отчетния период:

- Публичен регистър на издадени удостоверения за правоспособност на лица, които осъществяват дейности, свързани с осигуряване и/или контрол на ядрената безопасност и радиационната защита в ядрени съоръжения;
- Публичен регистър на издадени удостоверения за правоспособност за квалифицирани експерти по радиационна защита;
- Публичен регистър на издадени лицензии за дейности с източници на йонизиращи лъчения;
- Публичен регистър на издадени разрешения за дейности с източници на йонизиращи лъчения;
- Публичен регистър на издадени лицензии за специализирано обучение;
- Публичен регистър на издадени лицензии за експлоатация и извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения;
- Публичен регистър на издадени разрешения за ядрени съоръжения;
- Публичен регистър на издадени удостоверения за регистрация;
- Публичен регистър на подадени уведомления.

По цел 3 „Осигуряване спазването на нормативните изисквания, условията на издадените лицензии и разрешения и прилагане на добри практики“

През отчетния период са извършени 23 бр. инспекции - 10 от главна дирекция Ядрена безопасност и 13 от дирекция Радиационна защита.

- източници на информацията за данните по показателите за изпълнение

Показателите за изпълнение на заложените основни цели са на база текущата 2021 г. – инспекционен план, годишни цели и др. Ползвани са данни от Системата за електронни услуги на АЯР и от публичните регистри.

е) описание на факторите и причините, оказали въздействие върху непостигането на планираните/заявените целеви стойности

За периода, при изпълнението на поставените цели са идентифицирани следните фактори и причини, влияещи върху неизпълнението им:

- действащите ограничителни мерки през първото шестмесечие на 2021 година във връзка с усложнената епидемична обстановка, свързана с разпространението на вируса COVID – 19 на територията на страната;

- недостиг на служители с необходимата квалификация, въпреки положените усилия и организираните конкурси.

ж) Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение на ведомствени и администрирани разходи

Приложение № 7 – Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	4600.01.01 Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	7 015 100	6 899 000	2 400 163
	Персонал	3 752 500	3 781 300	1 788 295
	Издръжка	3 092 600	2 947 700	602 718
	Капиталови разходи	170 000	170 000	9 150
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	7 015 100	6 899 000	2 400 163
	Персонал	3 752 500	3 781 300	1 788 295
	Издръжка	3 092 600	2 947 700	602 718
	Капиталови разходи	170 000	170 000	9 150
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС			
	Персонал			
	Издръжка			
	Капиталови разходи			
	От тях за: *			
2.1	1.....			
2.2	2.....			
	<i>Администрирани разходни показатели **</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета			
	1. Членски внос за участие на Република България в Международната агенция за атомна енергия	481 000	481 000	
	2. (вкл. новосъздадени администрирани разходни параграфи в резултат на приет акт по чл. 76 от ЗДБРБ за 2021 г.)			
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС			
	1.....			
	2.....			
	Общо администрирани разходи (II+III):	481 000	481 000	
	Общо разходи по бюджета (I.1+II):	7 496 100	7 380 000	2 400 163
	Общо разходи (I+II+III):	7 496 100	7 380 000	2 400 163
	Численост на щатния персонал	114	114	98
	Численост на извънщатния персонал	7	7	6

**Справка за разходите по области на политики/функционални области и бюджетни програми,
утвърдени със ЗДБРБ за 2021 г. към 30.06. 2021 г. по бюджета на Агенция за ядрено
регулиране**

№	Наименование на областта на политика/функционалната област/бюджетната програма	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
1.	Функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	7 496 100	7 380 000	2 400 163
	Бюджетна програма „Регулиране и контрол на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“	7 496 100	7 380 000	2 400 163

ЦАНКО БАЧИЙСКИ

Председател на
Агенция за ядрено регулиране