

Руководящие принципы планирования и разработки программы технического сотрудничества МАГАТЭ на 2022–2023 годы

Содержание

- A. Цель
 - B. Введение
 - C. Руководящие принципы планирования и разработки проектов
 - D. Функции и обязанности
 - E. Процесс планирования и разработки проектов
 - F. Услуги
 - G. Сроки подготовки программы ТС на 2022–2023 годы
-

A. Цель

1. Настоящие руководящие принципы служат основой для разработки программы технического сотрудничества (ТС) Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) на 2022–2023 годы. В них распределяются функции и обязанности, устанавливаются порядок работы, сроки и имеющиеся в распоряжении услуги для планирования, разработки и составления программы ТС на 2022–2023 годы.

B. Введение

2. МАГАТЭ — это независимая международная организация, которая находится в особых отношениях с системой Организации Объединенных Наций. Программа ТС МАГАТЭ, согласно уставному мандату МАГАТЭ¹ и соответствующим решениями его директивных органов, способствует созданию в государствах-членах кадрового и институционального потенциала, необходимого для безопасного и надежного применения ядерной науки и технологий в мирных целях. Тем самым программа помогает каждой стране решать основные приоритетные задачи в области устойчивого развития, с тем чтобы все в большей мере способствовать достижению ощутимого социально-экономического эффекта. МАГАТЭ работает в тесном сотрудничестве с государствами-членами и помогает им в достижении целей в области устойчивого развития.
3. Реализация программы ТС основана на принципе совместной ответственности государств-членов и Секретариата, при этом ведущую роль играют сами государства-члены. Проекты в каждой страновой программе разрабатываются в процессе консультаций, в которых участвуют все имеющие к ней отношение заинтересованные стороны, с использованием подхода на базе логической основы (ПЛО) и центрального критерия ТС², с тем чтобы с учетом имеющихся ресурсов определить требующие принятия мер приоритеты, проблемы, недостатки, а также ожидаемые результаты.

¹ Согласно статье II Устава МАГАТЭ: «Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».

² См. документ МАГАТЭ GOV/INF/2002/8/Mod.1.

4. Циклы программы ТС согласованы с регулярной программой МАГАТЭ, что позволяет распределять и использовать все имеющиеся в распоряжении Секретариата ресурсы (ресурсы по управлению программой, финансирование и услуги технических экспертов) на стратегическом уровне.

С. Руководящие принципы планирования и разработки проектов

5. В Уставе МАГАТЭ и Пересмотренных руководящих принципах и общих оперативных правилах предоставления Агентством технической помощи, содержащихся в документе [INFCIRC/267](#), изложены установленные МАГАТЭ руководящие принципы разработки программы ТС. При разработке программы учитываются также соответствующие решения руководящих органов.
6. Программа ТС базируется на потребностях и ориентируется на спрос. На национальном уровне приоритеты устанавливаются на основе рамочной программы для страны (РПС), если таковая существует, и планах национального/секторального развития. На региональном уровне приоритеты программы основываются на региональных стратегических рамочных и перспективных программах.
7. РПС — это инструмент стратегического планирования, который государствам-членам целесообразно разработать в сотрудничестве с Секретариатом. В нем определяются потребности и приоритеты в сфере развития, которые могут удовлетворяться посредством деятельности по линии ТС. Благодаря РПС обеспечивается ориентированная на конкретные результаты структура страновой программы, с которой проекты ТС должны быть четко согласованы. В РПС отражены планы национального/секторального развития, анализ ситуации в конкретных странах и опыт прежнего сотрудничества и ставится цель установления связей с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. РПС обеспечивают, чтобы в существующих планах развития данного государства-члена было предусмотрено применение ядерных технологий. Региональные стратегические планы, перспективные и рамочные программы являются основными справочными документами при разработке региональных и межрегиональных проектов, обеспечивая увязку с региональными и межрегиональными потребностями, характер и приоритетность которых определены.
8. Секретариат тесно взаимодействует с государствами-членами для обеспечения того, чтобы обозначенные государствами-членами потребности и приоритеты были надлежащим образом отражены в программе ТС и чтобы предложения по проектам соответствовали критериям качества ТС, а именно: были актуальными, устойчивыми, эффективными и результативными, и чтобы страны несли ответственность за их осуществление. Для повышения эффективности необходимо уделять серьезное внимание комплексным проектам, способным дать больший эффект³. Государствам-членам рекомендуется больший упор делать на комплексные, многолетние проекты⁴.
9. Настоятельно рекомендуется на ранних этапах процесса разработки проекта определять, налаживать и устанавливать партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами (в том числе с потенциальными донорами), которые могут содействовать реализации предлагаемого проекта.

³ См. документ МАГАТЭ GOV/INF/2002/8/Mod.1.

⁴ См. INFCIRC/267.

10. В соответствии с политикой гендерного равенства в МАГАТЭ и с целью Агентства, заключающейся в надлежащем учете гендерной проблематики при планировании программ, во всех проектах следует учитывать эффект и пользу, имеющие отношение к гендерным аспектам. Поэтому государствам-членам рекомендуется прилагать усилия по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в управлении проектами ТС и распоряжении их результатами.
11. МАГАТЭ использует ПЛО в качестве стандартного инструмента управления, ориентированного на результат, на протяжении всего жизненного цикла проектов ТС. Все проекты должны разрабатываться в целях достижения результатов на основе тщательного анализа. Важно, чтобы устанавливались измеримые и реалистичные результаты при помощи оценочных показателей и ясной исходной информации. Они являются необходимыми инструментами для оценки прогресса и достигнутого эффекта и будут способствовать мониторингу и отчетности по результатам с использованием ежегодных отчетов об оценке хода осуществления проекта (ОООП). Государствам-членам рекомендуется учитывать наилучшую практику и уроки, извлеченные из прошлых проектов, используя информацию, полученную с помощью инструментов мониторинга и оценки, для информационного обеспечения разработки новых проектов.
12. Основу для планирования и разработки региональных проектов составляют стратегии заключения региональных соглашений/соглашений о сотрудничестве и региональные стратегические перспективные программы (РСПП). В предложениях по проектам должны приводиться доказательства того, что запрашиваемая помощь направлена на удовлетворение общих потребностей, является одним из установленных региональных приоритетов и согласуется с планами и приоритетами национального развития участвующих государств-членов.
13. Межрегиональные проекты могут охватывать несколько регионов, устанавливать международные нормы или предусматривать участие кандидатов из развивающихся стран в утвержденных конференциях, семинарах и практикумах. Они могут использоваться также для ведения совместной деятельности по линии ТС с той или иной международной структурой. Они способствуют более широкому обмену знаниями и опытом между участвующими государствами-членами и ведут к активизации технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), сотрудничества «Юг-Юг» и трехстороннего сотрудничества.
14. Ввиду ограниченности ресурсов Фонда технического сотрудничества (ФТС) ожидается, что проекты будут поддерживаться совместными усилиями государств-членов и/или партнеров по деятельности в области развития/доноров. Источник, характер и масштабы такой поддержки должны быть четко указаны в документе по проекту. В частности, при осуществлении крупных закупок ожидается помощь в виде внебюджетных взносов, например в форме соучастия правительства в расходах, и она должна быть четко обозначена в проектной документации.
15. Государствам-членам рекомендуется использовать показатель распределения средств ФТС в предыдущем цикле ТС в качестве ориентировочного планового задания при выделении бюджетных средств на проекты ТС в предстоящем цикле. Следует четко указывать источники дополнительного финансирования конкретных видов деятельности.

D. Функции и обязанности

16. Государства-члены несут ответственность за отбор проектов, предлагаемых Секретариатом на основе РПС и существующих РСП. К рассмотрению будут приниматься только проекты, в которых хорошо разработанные, зрелые ядерные и смежные методы и технологии обеспечивают сравнительные преимущества или дополняют обычные подходы.

17. Государства-члены несут ответственность за подбор учреждений-партнеров, партнеров по проектам, координаторов региональных проектов, групп по осуществлению проектов и других партнеров с учетом потребностей и целей проектов. Это включает обеспечение наличия у выбранных учреждений необходимой физической и технической инфраструктуры, достаточных людских ресурсов для реализации проектов и надлежащей инфраструктуры безопасности для обеспечения безопасного использования предлагаемого метода в рамках проекта, при этом они должны быть готовы оказывать поддержку и содействие распространению знаний и передаваемой технологии на национальном и региональном уровнях. Партнеры по проектам должны обладать соответствующим знаниями и иметь настрой на реализацию проектов, иметь хорошие управленческие навыки и быть способными координировать разработку и осуществление проектов. Они обязаны успешно пройти [онлайн-подготовку по ПЛЮ](#), предпочтительно до начала процесса разработки проекта. Доступ к инструментам управления проектами можно получить на вкладке PCMF Reference Desk и на платформе InTouch+.
18. Государства-члены несут ответственность за контроль хода осуществления и за отчетность по реализации мероприятий, а также обеспечение устойчивости квалифицированных людских ресурсов и инфраструктурного потенциала. Это включает выявление, анализ, смягчение и постоянный мониторинг рисков, которые могут повлиять на реализацию проекта и его желаемое воздействие.
19. Секретариат активно поддерживает государства-члены во всех аспектах разработки проекта, включая обеспечение технической целостности и актуальности предлагаемых проектов и соответствия финансового планирования содержанию проекта. Кроме того, Секретариат несет ответственность за оценку проектов в соответствии с установленными критериями качества и за обеспечение государствам-членам полной и своевременной обратной связи по всем представленным разработкам проектов на основе Структуры управления программным циклом (СУПЦ).
20. При необходимости и в надлежащих случаях Секретариат будет координировать с государствами-членами свои действия по оказанию поддержки в планировании, построении и разработке проектов, такие как 1) помощь в разработке РПС и региональных стратегических перспективных программ/рамок, 2) допроектная помощь, 3) помощь в разработке проектов, ориентированных на конкретные результаты, 4) первичное планирование, 5) совещания по анализу программы проекта, 6) учебные и вводные курсы для новых национальных координаторов/помощников национальных координаторов программы технического сотрудничества и 7) помощь в усилиях по мобилизации ресурсов. Полное описание всех услуг по программе ТС имеется на ИТ-платформе СУПЦ.
21. Государствам-членам следует помнить, что Совет управляющих требует, чтобы все государства-члены, получающие техническую помощь МАГАТЭ, заключили Пересмотренное дополнительное соглашение (ПДС) о предоставлении МАГАТЭ технической помощи. В соответствии с положениями ПДС государства-члены отвечают за своевременное получение разрешения таможи на ввоз товаров и оборудования, поставляемого в рамках программы ТС. Это включает оплату соответствующих сборов, перевозку оборудования от порта ввоза до места осуществления проекта; любое непредвиденное перемещение, хранение и покрытие других связанных с этим расходов; страхование; техническое обслуживание.
22. Проекты, которые связаны с поставкой источников излучения (закрытых источников, открытых радиоактивных материалов и генераторов излучения) или смежного оборудования, должны быть согласованы с Департаментом ядерной и физической безопасности на предмет соответствия проектам статье III А.6 Устава, где говорится, что МАГАТЭ уполномочивается обеспечивать применение норм безопасности для охраны

здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества (включая такие же нормы для условий труда) как в своей собственной работе, так и в работе, при которой используются материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые МАГАТЭ или по его требованию, или под его контролем или наблюдением. На оперативном уровне это согласование обеспечивает также соблюдение рекомендаций Совета управляющих ([GOV/1999/67](#) и [GOV/2001/48](#)), в соответствии с которыми предоставление радиационных источников или любого оборудования, связанного с использованием радиационных источников, будет поддерживаться в рамках соответствующих проектов только после того, как страна-получатель выполнит важнейшие требования Международных основных норм безопасности, касающиеся создания национальной инфраструктуры радиационной безопасности. Учитывая, что в инфраструктуре радиационной безопасности государства-члена в ходе реализации проекта могут происходить позитивные или негативные изменения, государствам-членам рекомендуется проводить консультации и взаимодействовать с соответствующими регулирующими органами по всем проектам, включающим использование источников излучения и связанного с ними оборудования, и обеспечивать выполнение важнейших требований Международных основных норм безопасности.

23. Оценка положения дел в сфере инфраструктуры радиационной безопасности в государстве-члене основывается на оценке информации, хранящейся в сетевой Системе управления информацией по радиационной безопасности ([RASIMS](#)) по всем тематическим областям безопасности (TSA), за исключением Системы управления информацией об аварийной готовности и реагировании ([EPRIMS](#)). В целях обеспечения конфиденциальности доступ к RASIMS ограничен, и государства-члены могут ознакомиться только со своими собственными национальными данными. Информация в RASIMS поступает как от государств-членов, так и от Секретариата. Интересам государств-членов отвечает обеспечение точности информации в RASIMS и ее обновления, поскольку это инструмент, который используется для оценки инфраструктуры радиационной безопасности до получения государством-членом источников излучения или связанного с ними оборудования.
24. Государства-члены, за исключением наименее развитых стран, должны оплачивать расходы по национальному участию (РНУ), эквивалентные 5% от сметной суммы средств, выделяемой на утвержденный новый национальный проект, входящий в основную часть программы. Не менее половины РНУ, или 2,5% от финансирования в рамках основной части программы, должно быть выплачено до начала реализации проекта. Для обеспечения эффективного и своевременного осуществления проектов существенное значение имеет своевременная оплата РНУ. Вместе с тем, при установлении даты начала осуществления проекта следует учитывать предполагаемую дату платежа в счет РНУ. Более подробную информацию о РНУ см. [GOV/2004/46](#).

Е. Процесс планирования и разработки проектов

25. Процесс планирования и разработки начинается с направления Секретариатом государствам-членам вербальной ноты, к которой прилагаются настоящие Руководящие принципы. Затем государства-члены должны начать внутреннее обсуждение тем и вопросов, которые будут охватываться программой ТС в течение цикла ТС 2022–2023 годов. Государствам-членам в рамках их внутреннего процесса отбора проектов предлагается учитывать рамочную программу для данной страны и/или национальные планы развития, а также критерии качества программы ТС, соблюдая при этом приведенные в разделе G сроки подготовки программы. Государствам-членам при разработке предложений по следующему циклу ТС рекомендуется привлекать все

соответствующие заинтересованные стороны. Перечень предлагаемых проектов, подготовленный с использованием шаблона Записки о программе для страны (ЗПС), следует представить, разместив его на ИТ-платформе СУПЦ. В отношении оказываемой в этом процессе Секретариатом поддержки см. раздел F Руководящих принципов.

26. Предложения по региональным и межрегиональным проектам могут представляться любой группой государств-членов в рамках или вне рамок существующего регионального соглашения/соглашения о сотрудничестве с учетом критериев качества программы ТС и после консультации с соответствующими региональными/межрегиональными заинтересованными сторонами. Предполагается, что региональные проекты ТС также внесут заметный вклад в достижение национальных приоритетов участвующих стран в области развития и будут надлежащим образом оцениваться. Секретариат МАГАТЭ на основе тесных консультаций с государствами-членами может также представлять соответствующие региональные и межрегиональные проекты на основе имеющейся у него информации о существующих потребностях и тенденциях.
27. Предлагаемая программа для региональных соглашений/соглашений о сотрудничестве представляется председателем соответствующего регионального соглашения/соглашения о сотрудничестве в соответствии с процессом планирования и установленными сроками. Эти программы вместе с региональными проектами ТС вне рамок соглашения будут обобщены соответствующим региональным отделом и станут частью общих региональных программ ТС. Секретариат будет отвечать также за включение межрегиональных проектов ТС в общую межрегиональную программу. Процесс планирования проектов начинается с представления записок о программе для страны, региональных и межрегиональных программах (ЗПС, ЗРП, ЗМП), размещаемых на ИТ-платформе СУПЦ. На ранних этапах разработки проекта имеется время для контактов между государствами-членами и Секретариатом.
28. Предполагается, что национальные координаторы программы (НКП), сотрудники по вопросам управления программами (СВУП), специалисты-кураторы (СК) и партнеры по проекту (ПП) будут совместно трудиться над разработкой отдельных проектов из первоначального перечня концепций в записке о программе, учитывая отзывы, полученные от Секретариата через СУПЦ. Для облегчения процесса подготовки страновых программ и проектов государствам-членам предлагается пользоваться услугами Секретариата, о которых говорится в разделе F ниже. Отзывы по разработке проектов будут направляться государствам-членам через ИТ-платформу СУПЦ.

F. Услуги

29. Программа ТС полностью обеспечивается ИТ-платформой [СУПЦ \(http://pcmf.iaea.org/\)](http://pcmf.iaea.org/), которая облегчает транспарентный процесс планирования и разработки и содержит информацию и справки по услугам, предоставляемым в течение всего процесса. ИТ-платформа СУПЦ облегчает также взаимодействие между всеми заинтересованными сторонами. Справочный раздел «PCMF Reference Desk» содержит дополнительную информацию, в частности по следующим темам:
 - [Подход на базе логической основы;](#)
 - [Критерии качества программы ТС](#), где говорится о качестве разрабатываемых проектов;
 - Перечень [областей деятельности в рамках ПТС](#), в которых ядерные технологии могут предложить конкурентоспособные решения проблем развития;
 - [Функции и обязанности при составлении программы ТС;](#)
 - [Глоссарий по планированию и разработке программ ТС;](#)
 - [Стратегические руководящие принципы партнерства и мобилизации ресурсов \(GOV/2015/35\);](#)

- [Руководство по представлению отчетов об оценке хода осуществления проектов \(ОООП\);](#)
- [Информация об InTouch+;](#)
- [Контрольный перечень вопросов по обеспечению качества для СВУП, НКП и партнеров;](#)
- [Руководящие материалы по проведению мониторинга и оценки.](#)

Г. Сроки подготовки программы ТС на 2022–2023 годы

Этап	Мероприятие/контрольная точка	Ответственные	Срок выполнения
Этап концепции/ записки о программе	Направление руководящих принципов (вербальная нота)	Секретариат	Январь/февраль 2020 года
	Представление через ИТ-платформу СУПЦ записки о программе для страны (ЗПС)	Государства-члены	30 апреля 2020 года
	Представление через ИТ-платформу СУПЦ записок о региональной и межрегиональной программах (ЗРП/ЗМП)	Государства-члены/ Секретариат	31 мая 2020 года
Этап разработки	Взаимодействие с государствами-членами в рамках услуг, предусмотренных программой ТС	Государства-члены/ Секретариат	Непрерывно
	Представление набросков концепций национальных проектов через ИТ-платформу СУПЦ	Государства-члены	31 августа 2020 года
	Представление набросков концепций региональных проектов через ИТ-платформу СУПЦ	Государства-члены/ Секретариат	14 сентября 2020 года
	Представление набросков концепций межрегиональных проектов через ИТ-платформу СУПЦ	Секретариат	28 сентября 2020 года
	Техническая и программная экспертиза	Секретариат	16 ноября 2020 года
	Представление отзывов государствам-членам	Секретариат	14 декабря 2020 года
	Начало работы по повышению качества	Секретариат	Февраль 2021 года
	Отзывы проектным группам относительно повышения качества	Секретариат	Март 2021 года
	Завершение подготовки концепций всех проектов и их представление через ИТ-платформу СУПЦ	Государства-члены	17 мая 2021 года
	Одобрение программы на национальном уровне	Государства-члены	12 июля 2021 года
Этап утверждения	Согласование предлагаемой программы ТС	Секретариат	30 июля 2021 года
	Общая проверка качества	Секретариат	Сентябрь/октябрь 2021 года
	Направление документов по программе ТС государствам-членам	Секретариат	Октябрь 2021 года
	Рассмотрение программы ТС Комитетом по технической помощи и сотрудничеству	Государства-члены	Ноябрь 2021 года
	Утверждение программы ТС Советом управляющих	Государства-члены	Ноябрь 2021 года